

Миграционные процессы: сравнительный анализ зарубежного и российского опыта

Аннотация: Оценка состояния межнациональных (межэтнических) отношений в РФ, данная на момент ее подписания Президентом РФ, актуальна и на современном этапе экономического и политического развития страны.

Ключевые слова: *миграционные процессы, международный опыт, эмигрант, иммигрант, миграция населения.*

Migration Processes: Comparative Analysis of Foreign and Russian Experience

Abstract: The assessment of the state of interethnic (interethnic) relations in the Russian Federation, given at the time of its signing by the President of the Russian Federation, is also relevant at the present stage of the country's economic and political development.

Keywords: *migration processes, international experience, emigrant, immigrant, population migration.*

В XX столетии мир стал свидетелем интенсивного роста миграции населения. Немалая доля этого процесса пришлась на постсоветское пространство. После распада СССР Россия стала одним из мировых лидеров миграционных процессов: в 1990-х годах по величине миграционного прироста населения она уступала лишь США и Германии.

Рассмотрим **правовые основы миграционной политики**. Наряду с усилением миграционного законодательства одним из приоритетов национальной политики Российской Федерации является содействие социокультурной адаптации внешних трудовых мигрантов и интеграции в принимающее сообщество. При этом успех зависит от согласованных действий

¹ Директор Налогового институт РосНОУ.

государственных органов власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и самого иностранного гражданина. Современная государственная миграционная политика учитывает государственную национальную политику, являющуюся важным составным элементом стратегии развития общества. Обеспечение единства в формировании эффективной миграционной и национальной политики основано на проявлении объективных механизмов коммуникации и сознательной, целенаправленной системы управления отношениями и технологиями, информационно-коммуникативными процессами.

Остановимся на инициативах и приоритетах российских государственных органов, ответственных за миграционную политику и национальную безопасность.

Принятые государством за последнее время меры по предотвращению межнациональных и межконфессиональных разногласий в обществе начали давать свои положительные результаты в целях:

- обеспечения конституционных прав и свобод граждан;
- обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина;
- укрепления государственного единства и целостности России;
- сохранения этнокультурной самобытности ее народов;
- сочетания общегосударственных интересов и интересов народов Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 19.12.2012 г. №1666 утверждена **Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.** (далее – Стратегия), которая представляет систему современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики России. Существенные изменения были внесены в Стратегию 06.12.2018 г.

Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права,

международных договорах, многовековом политико-правовом опыте многонационального, многоконфессионального Российского государства.

Согласно п. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Оценка состояния межнациональных (межэтнических) отношений в РФ, данная на момент ее подписания Президентом РФ, актуальна и на современном этапе экономического и политического развития страны.

Основными задачами в сфере государственной национальной политики Российской Федерации являются:

– формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

– совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

– принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 г. №1532 утверждена **Государственная программа «Реализация государственной национальной политики»**.

В число задач Госпрограммы входят:

– повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики РФ;

– развитие и совершенствование системы государственно-общественного партнерства в сфере реализации государственной национальной политики РФ;

- укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие многонационального народа РФ;
- обеспечение права на сохранение родного языка из числа языков народов России, его изучение и развитие;
- поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- обеспечение бесконфликтной и эффективной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество; снижение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений.

Необходимо отметить, что принятие Стратегии и эффективный общественный контроль за ходом ее выполнения на самом высоком уровне, в том числе Комиссией по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, дало определенный толчок к решению многих задач регулирования миграционных процессов в стране.

Успешная реализация российской миграционной политики во многом зависит от совершенства законодательно-нормативной базы и согласованных действий государственных органов исполнительной власти, ответственных за ее осуществление.

Стратегия развития миграционного законодательства, вытекающая из среднесрочной и долгосрочной перспективы реализации государственной миграционной политики РФ, опирающаяся на новейшие достижения российской правовой науки, а также на опыте правового регулирования соответствующих отношений в зарубежных странах, требует постоянного совершенствования.

Определенная кодификация миграционного законодательства в единый документ может способствовать как достижению общих целей, непосредственно связанных с национальными интересами страны (обеспечение безопасности России, решение демографической проблемы), так и специальных целей, направленных на формирование эффективной модели правового

регулирования миграционных отношений, т.е. на усиление системного подхода в законодательном регулировании миграции, на преодоление антимигрантских настроений в обществе, на предотвращение незаконной миграции.

Необходимо отметить, что 31 октября 2018 г. Указом Президента РФ утверждена Концепция государственной миграционной политики на 2019-2025 гг., в которой обозначены ее цели, задачи и принципы реализации.

Целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода (п. 14).²

Основным источником восполнения населения Российской Федерации и обеспечения национальной экономики трудовыми ресурсами должно оставаться его естественное воспроизводство. Миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических и связанных с ними экономических проблем. Она должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц (в том числе покинувших ее), которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества.

Качественные показатели населения выражаются набором разных характеристик. Так, например, в предпринимательстве, в науке и в технологиях качественные показатели голландцев сделали Нидерланды ведущим государством мира. А Германия была первой в мире в физических и химических исследованиях до тех пор, пока не эмигрировали ученые,

² Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" III. Цель, принципы и задачи миграционной политики.

например, Лиза Мейтнер и Отто Фриш. До этого в отраслях промышленной химии, необходимых для производства оружейного урана (или плутония), Германия далеко превосходила все страны мира. В США и в СССР эти отрасли позднее пришлось создавать практически с нуля.

Но для того, чтобы уметь правильно использовать миграционные процессы в интересах развития страны и накопления ее национального богатства, нужно правильно строить политику регулирования этих процессов. А для этого нужно иметь четкую и правильную картину той ситуации, которая складывается в данной сфере. А дальше уже разрабатывается программа, как привлечь этих мигрантов, какие создать для этого условия и, самое главное, какие силы и средства привлечь к решению поставленных задач. Такие программы действуют практически во всех экономически развитых странах мира.

С ростом числа высокотехнологичных рабочих мест и по мере повышения производительности труда работников и процессов цифровизации требования к квалификации будут совершенно иными. Во многих странах следует ожидать глобальных структурных преобразований, в результате которых могут радикально измениться требования к составу и размещению трудовых ресурсов. Цифровизация экономики вносит значительные изменения в ныне распространенные модели трудовой и предпринимательской деятельности и другие направления деятельности.

Так, например, в США, вместо привлечения в страну в сферу услуг малоквалифицированных работников-мигрантов, применяется практика передачи целиком некоторых видов деятельности этой сферы на аутсорсинг в другие страны.

В США в период 1980-1999 гг. индийские и китайские предприниматели запустили 25 % всех стартапов в Кремниевой долине, получив от этого 17 млрд дол. прибыли и создав при этом 58 тыс. рабочих мест.

В отношении госчиновников в развитых странах заметны два подхода: либо они концентрируются в небольших административных центрах (Вашингтон, Оттава, Канберра, Бразилиа, Астана и др.), либо органы центральной власти располагаются в разных крупных городах страны (Германия).

В Российской Федерации создан **уникальный электронный ресурс** в виде деловой социальной сети. На самом деле этот портал необходим как для внутренних, так и внешних трудовых ресурсов.

Можно с уверенностью отметить, что такая деловая социальная сеть будет навигатором как для работников, так и для работодателей, им станет проще найти друг друга. Нужно отметить, что Роструд создал социальную сеть, аналогичную LinkedIn. В дальнейшем на ее основе планируется мессенджер. Речь идет о социальной сети профессиональных контактов Skillsnet.ru. В ней будут сосредоточены интересы работодателей и соискателей.

Основная цель портала Skillsnet.ru. – создание единого и доступного всем пространства безграничного делового общения. В данном ресурсе можно создавать профили работников, где будут объективно оценены их знания, умения, компетенции, профессиональные навыки, личные качества, оценка деятельности, а также основные трудовые и общественные достижения.

Необходимо отметить, что система ориентирована в первую очередь на молодежь. Она создаст платформу, которая позволит проводить полный цикл профориентации и трудоустройство студентов и выпускников как российских, так и иностранных университетов и колледжей на постоянную работу, стажировку, практику и т.д. Помимо того, что работники и соискатели будут получать в соцсети объективную информацию о работодателе, считается, что и кадровым службам будет проще подбирать для себя работников, в том числе и иностранных трудовых мигрантов.



Еще несколько лет назад во всем мире было несколько известных разработчиков мобильных приложений и совсем мало специалистов по продвижению в соцсетях и т.д. А сегодня это очень распространенные профессии. Промышленная робототехника, управление беспилотными летательными аппаратами, геновая инженерия, наноинженерия – это уже прикладные виды деятельности, куда приглашаются и высококвалифицированные специалисты из других стран с конкурентными условиями, быстро развивающейся экономикой.

Интерес представляет и применяемая в США методика оценки регионов по их пригодности для жизни. В настоящей методике выделены следующие оценочные категории:

- основные блага (начальное и среднее образование, здравоохранение, наличие вакансий, культовые организации, жилье, трафик, общественный транспорт);

- эстетика и стиль жизни (эстетика, красота ландшафта, парки, игровые площадки, качество воздуха, климат, стиль жизни, дружеские связи, объекты культуры, ночная жизнь);

- открытость (семьи с детьми, пожилые люди, одинокие молодые люди, недавние выпускники вузов, расовые и этнические меньшинства, иммигранты, люди, живущие в бедности);

- имущественная и личная безопасность (общая стабильность экономики, экономические условия, возможности смены работы, личная безопасность).

Совместно с Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской Ассамблеей ОДКБ при непосредственном участии МАТМ разработаны проекты модельных (типовых) нормативных правовых актов в сфере трудовой миграции и занятости населения. В итоге в период с 2007 г. по настоящее время разработано 18 проектов модельных (типовых) нормативных правовых актов, включая модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ», законы «О миграции», «О деятельности частных агентств занятости» и другие.

Разработаны также проект федерального закона «Об основах деятельности по оказанию услуг в сфере трудоустройства трудящихся-мигрантов» (одобрен на парламентских чтениях в Совете Федерации РФ 21.05.2009 г.) и концепция проекта федерального закона «Об основах рекрутинговой деятельности в сфере трудовой миграции».

Среди некоторых мер, направленных на упорядочивание отношений в сфере регулирования миграционных потоков, можно выделить Соглашение,

подписанное между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан.³

Международная трудовая миграция сейчас – это во многом следствие неудовлетворенности людей в разных странах мира условиями жизни, попытка добиться восполнения недостатка у них как материальных, так и духовных ценностей. Политическая нестабильность, гражданские войны, отсутствие социальных гарантий, экономическая стагнация – эти и иные причины побуждают граждан искать работу за рубежом.

Особое внимание к проблемам международной трудовой миграции вызвано также негативными явлениями на местных рынках труда, нарушением основных прав и свобод граждан, военными конфликтами и социальными волнениями в отдельных странах и целых регионах мира. И очевидно, что действенный контроль международного рынка труда невозможен без координации действий всех государств, так как интенсификация легальных и нелегальных миграционных потоков создает реальные угрозы их национальной безопасности.

Сложившееся международное разделение стран на доноров и получателей развивает экономическое неравенство стран. Это объясняется тем обстоятельством, что отток рабочей силы из наименее развитых стран еще больше ухудшает экономическую ситуацию и является препятствием для развития различных секторов экономики. Регулирование данной проблемы невозможно без корректировки и международной, и национальной политики стран.

Во многих странах проблемы контроля за миграционными процессами заключаются также в недостаточно проработанных существующих механизмах учета и анализа международной трудовой миграции. Отсутствие единого методологического подхода негативно влияет на достоверность получаемых данных на международном уровне. Различные основания статистических исследований количества и качества иностранного потока рабочей силы на

³Соглашение, подписанное между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан, об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 5 апреля 2017 года.

национальном уровне создают трудности в сопоставлении данных, а следовательно, и в изучении с целью оптимизации международного и национального законодательства в области трудовой миграции.

Данные статистики учитывали только легальных мигрантов, причем по небольшому числу параметров (гражданство, пол, возраст, обращение за оформлением документов, миграционные правонарушения).

Недостаточно используются данные исследований, проводимых в странах-донорах миграции – преимущественно из-за отсутствия единой методологии и несопоставимости получаемых данных. Необходим регулярный сравнительно-правовой анализ и мониторинг эффективности законодательства, подзаконных актов и правоприменительной практики.

Так, относительно нашей страны в связи эмиграций и иммиграций населения переменными являются: точное количество мигрантов, их социально-демографический портрет, уровень их образования, профессиональная подготовка, уровень владения русским языком, реальное региональное распределение по территории России, структура доходов и расходов мигрантов, их правовое положение и реальные проблемы с законом, миграционные намерения, что значительно осложняет процессы регулирования миграции граждан.

Исключительно важным является постоянный мониторинг, исследование и анализ реальной миграционной ситуации в стране, включая влияние миграции и мигрантов на основные сферы общественных интересов – экономику, медицину, образование, демографию, социальные услуги, межнациональные и межконфессиональные отношения, ситуацию с соблюдением законности.

Благодаря проведению таких мероприятий складывается реальная картина миграционной ситуации в государстве, количественного и качественного состава мигрантов, правового и социального положения внешних мигрантов, определены экономические, социальные, правовые, демографические эффекты миграции; создается база последующего оперативного мониторинга миграционной ситуации и связанных с ней последствий в основных сферах общественной жизни, формируется постоянное научное взаимодействие

исследователей, отвечающих за администрирование учета мигрантов, налогооблагаемых доходов, их социального положения и других вопросов.

Выделим также и некоторые *финансово-экономические последствия трудовой иммиграции*.

Аналитики подсчитали, что мигранты из стран СНГ отправляют из России на родину 40% своих доходов. Большинство отправителей – семейные мужчины в возрасте от 24 до 40 лет со средним профессиональным образованием, занятые в сфере строительства, торговли, коммунального хозяйства. У половины опрошенных есть банковские карты, однако зарплату многие из них получают наличными.

Как указано в совместном исследовании платежного сервиса WesternUnion и Национального агентства финансовых исследований (НАФИ), сегодня денежные переводы для мигрантов – это обычные расходы, такие же, как аренда жилья, продукты питания и потребительские товары. При этом «удобство для получателя (31%), тарифы (29%) и рекомендации знакомых (26%) являются ключевыми факторами для мигрантов из стран СНГ при выборе оператора денежных переводов. Обычно они делают свой выбор в зависимости от удобства для получателя в стране назначения и близости к месту проживания получателя».

В настоящее время стратегическим ориентиром в сфере миграционной политики государства является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.



В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года определены три цели. Первая цель – обеспечение национальной безопасности в сфере миграции населения. Вторая цель – демографическая, касающаяся стабилизации численности населения Российской Федерации. Третья цель – содействие обеспечению потребностей экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии, повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Рассматривая **образовательную миграцию**, нужно отметить, что она в основном имеет только положительные стороны. Образование иностранных студентов идет за счет внешнего финансирования. Это не бесплатное образование, все студенты или их государство оплачивают его сами.

Процессы внешней миграции являются объектом государственного регулирования и контроля. В настоящее время в Россию приезжают трудовые мигранты более чем из 100 стран мира, почти из 40 стран Европы, 30 государств Азии, 28 стран Африки, а также Австралии и некоторых стран Северной и Латинской Америки.

По числу иммигрантов Россия занимает второе место в мире после США и первое – среди европейских стран. Самое большое количество иностранных граждан прибывает из стран СНГ: Украины, Узбекистана, Таджикистана, Молдовы, в основном это граждане, имеющие низкий уровень трудовой квалификации.

Исследования показывают, что значительное место занимают следующие сферы занятости, которые по наполняемости мигрантами занимают наибольший удельный вес:

- работа, не требующая квалификации (включая интенсивный труд): строительство, добыча природного сырья, обработка пищевых продуктов, работа на конвейере и т.д. (грязная, тяжелая и/или опасная работа) – около 40%;

- общественная сфера услуг (включая сферу досуга и развлечений): торговля, уборка, химчистка, развоз пиццы и т.д. (работа низкой и средней квалификации) – более 30%;

- выполнение работ и осуществление услуг для частного сектора (уборка, охрана, уход за детьми, престарелыми и больными и т.д.) – порядка 20%.

Многие страны, в том числе и Россия, успешно работают в направлении разработки эффективного контроля за пребыванием иностранцев на территории своего государства.

Для этого в странах Запада применяются беспрецедентные меры защиты своей территории и граждан.

Во многих странах для регулирования процессов миграции установлен и применяется жесткий налоговый контроль за источниками доходов иностранцев.

Эти и, возможно, другие применяемые меры и правила – средства надежного, действенного и достаточного контроля за пребыванием иностранцев на территории нашей страны, который должен обеспечить защиту национальных интересов государства и общества в сфере миграционных процессов.

Следует отметить, что все эти меры и нормы призваны обеспечить также и прочные позиции Российской Федерации в глобальном сообществе в условиях внедрения инновационных цифровых технологий, глобального изменения политической, экономической, социальной ситуации в мире.

Список источников и литературы

1. Борисов Н.С. История России с древнейших времен до конца XVII века. 10 класс. Часть I. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
2. Левандовский А.А., Коваль Т.В., Борисов Н.С. История России. С древнейших времен до конца XIX века. Поурочные разработки. – М.: Просвещение, 2015. – 192 с.
3. Левандовский А.А. История России XVIII – XIX веков. 10 класс. Часть II. 2-е изд. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.
4. Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты. – М.: Экон-Информ, 2016. – 210 с.
5. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf>.
6. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.
7. Щетинов Ю.А., Левандовский А.А., Мироненко С.В. История России XX – начало XXI века. – М.: Просвещение 2013. – 384 с.

8. <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-emigratsiya-chislennost-rasselenie/viewer>